



Bogotá, D.C.

170

Doctora:
LIZ YADIRA MONROY DELGADO
Subsecretaria
Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público
Concejo de Bogotá, D.C
comision_tercera@concejobogota.gov.co
Calle 36 No. 28A – 41
Bogotá D.C.

Datos Notificación

Nombres/Apellidos: _____

No Identificación: _____

Fecha y Hora: _____

Nota: Los datos de este apartado solo serán diligenciados por la persona quien recibe este documento al momento de la notificación.

CONCEJO DE BOGOTA 01-03-2025 08:43:14

2025ER5405 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: % SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO/JUAN BELLO GONZALEZ

DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO

ASUNTO: COMENTARIOS ADMINISTRACIÓN AL P. A 220 DE 2025

OBS: ---

Asunto: Comentarios de la Administración Distrital para primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 220 de 2025.

Respetado Subsecretario:

De conformidad con lo señalado en el capítulo III del Decreto Distrital 438 de 2019, los sectores Desarrollo Económico (Coordinador), Gestión Pública, Gobierno y Jurídica, a través de las entidades correspondientes, elaboraron comentarios para primer debate en relación con el Proyecto de Acuerdo No. 220 de 2025 *“Por medio del cual se establecen lineamientos para el fortalecimiento de competencias digitales y emprendimiento para población mayor de 50 años en Bogotá D.C.”*.

Con fundamento en los comentarios de carácter jurídico, técnico y presupuestal, emitidos por las entidades mencionadas (ver anexos), la Administración Distrital considera que la iniciativa analizada es viable condicionado.

No obstante, lo anterior, en caso de requerir información adicional sobre el particular, lo invito a comunicarse con la Dirección de Relaciones Políticas, al teléfono 3820660 Ext. 1702 y 1704.

Cordialmente,


JUAN BELLO GONZÁLEZ
Director de Relaciones Políticas
juans.bellog@gobiernobogota.gov.co

Anexos: Uno (un archivo en formato *.pdf).

Copias: Concejales: Armando Gutiérrez González, Samir José Abisambra Vesga, Darío Fernando Cepeda Peña, Germán Augusto García Maya, María Victoria Vargas Silva, Andrés Giovanni Barrios Bernal, Óscar Jaime Ramírez Vahos, Andrés Ernesto García Vargas, María Clara Name Ramírez, Julián Espinosa Ortiz, Fabián Andrés Puentes Sierra, Emel Rojas Castillo, Ricardo Andrés Correa Mojica, Rubén Darío Torrado Pacheco, Rocío Dussán Pérez, Rolando Alberto González García y Juan Daniel Oviedo Arango (Autores), Marco Fidel Acosta Rico (Coordinador) y Heidy Lorena Sánchez Barreto (Ponente)

Proyectó: Cristhian Andrés Parrado Rodríguez – Contratista DRP

Revisó: Viviana Turriago Mejía – Profesional Universitaria DRP

Aprobó: Julián Stiben Arévalo Pedraza- Profesional Especializado Contratista DRP

Bogotá, D.C.,

Doctor
JUAN BELLO GONZÁLEZ
Director de Relaciones Políticas
Secretaría Distrital de Gobierno
radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co
Calle 11 No. 8ª-17
Ciudad.

Asunto: Comentarios para primer debate Proyecto Acuerdo No. 220 de 2025.
Radicado SDG: 20251700036851. **Radicado SDDE:** 2025ER0001618.

Respetado Doctor Bello,

De manera atenta y de conformidad con el procedimiento establecido por el Decreto Distrital No. 438 de 2019, y como cabeza del Sector Desarrollo Económico, Industria y Turismo, me permito remitir comentarios para el primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 220 de 2025, *“Por medio del cual se establecen lineamientos para el fortalecimiento de competencias digitales y emprendimiento para población mayor de 50 años en Bogotá D.C.”*.

Cordialmente,

Firmado
digitalmente por
LOPEZ URIBE
LOPEZ URIBE
MARIA DEL PILAR MARIA DEL PILAR
Fecha: 2025.02.14
15:58:39 -05'00'

MARÍA DEL PILAR LÓPEZ URIBE
Secretaria Distrital de Desarrollo Económico

Con copia: Secretaría Distrital de Hacienda: radicacionhaciendabogota@shd.gov.co

	NOMBRE – CARGO – CONTRATO	FIRMA
Elaboró	Lina Mercedes Benito Revollo Royett / Contratista Despacho	LMBR
Revisó	Consuelo Quiñones Camargo / Contratista Despacho	CQC
Revisó	Gustavo Enrique Silva Hurtado / Profesional Especializado Oficina Jurídica	ESH
Aprobó	María del Pilar López Uribe / Secretaria Distrital de Desarrollo Económico	MPLU

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F19_V12

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: DESARROLLO ECONÓMICO, INDUSTRIA Y TURISMO.

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: SECRETARÍA DISTRITAL DE DESARROLLO ECONÓMICO.

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 220 **AÑO:** 2025

1er debate ____X____, **2do debate** _____

TÍTULO DEL PROYECTO

Por medio del cual se establecen lineamientos para el fortalecimiento de competencias digitales y emprendimiento para población mayor de 50 años en Bogotá D.C.

AUTOR (ES)

Honorables concejales:

Armando Gutiérrez González- Partido Liberal Colombiano.
Darío Fernando Cepeda- Partido Liberal Colombiano.
Samir Abisambra Vesga- Partido Liberal Colombiano.
Germán Augusto García Maya- Partido Liberal Colombiano.
María Victoria Vargas Silva- Partido Liberal Colombiano.
Andrés Barrios Bernal- Partido Centro Democrático.
Oscar Ramírez Vahos- Partido Centro Democrático.
María Clara Name Ramírez- Partido Alianza Verde.
Andrés García Vargas- Partido Alianza Verde.
Julián Espinosa Ortiz- Partido Alianza Verde.
Fabián Puentes Sierra- Partido Político MIRA.
Emel Rojas Castillo- Partido Nueva Fuerza Democrática.
Ricardo Correa Mojica- Partido Nuevo Liberalismo.
Rocío Dussán Pérez- Partido Polo Democrático Alternativo.
Rubén Torrado Pacheco- Partido de la U.
Rolando González García- Partido Cambio Radical.
Juan Daniel Oviedo Arango- Partido Con Toda Por Bogotá.

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

Establecer lineamientos para fortalecer las competencias digitales y de emprendimiento de la población mayor de 50 años, facilitando el acceso y uso de herramientas tecnológicas y reduciendo brechas digitales que les permita acceder a oportunidades laborales, económicas y sociales para generar ingresos y mejorar su calidad de vida.

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

El Concejo de Bogotá, tiene competencia con base en lo consagrado por el artículo 313 de la Constitución Política, el cual establece entre las competencias de los Concejos Municipales la de: *"1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio"*.

Por su parte, el Decreto Ley 1421 de 1993, en su artículo 12, establece que le corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley: *"1. Dictar las normas necesarias"*

para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito”.

Del mismo modo, el artículo 13 de la citada norma establece: *“Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el Alcalde Mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas”.*

ES COMPETENTE

Si ☒ No ☐ Competencia Parcial ☐

ANÁLISIS JURÍDICO

De acuerdo con lo establecido en el artículo 1° del Decreto Distrital 437 de 2016, el objeto de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico «es orientar y liderar la formulación de políticas de Desarrollo Económico de las actividades comerciales, empresariales y de turismo del Distrito Capital, que conlleve a la creación o revitalización de empresas, y a la generación de empleo y de nuevos ingresos para los ciudadanos y ciudadanas en el Distrito Capital.»

Así mismo, dentro de sus funciones básicas están:

“a. Formular, orientar y coordinar las políticas, planes, programas y proyectos en materia de desarrollo económico y social de Bogotá relacionados con el desarrollo de los sectores productivos de bienes y servicios en un marco de competitividad y de integración creciente de la actividad económica.

b. Liderar la política de competitividad regional, la internacionalización de las actividades económicas, las relaciones estratégicas entre los sectores público y privado y la asociatividad de las distintas unidades productivas.

c. Formular, orientar y coordinar las políticas para la generación de empleo digno e ingresos justos, y estímulo y apoyo al emprendimiento económico y al desarrollo de competencias laborales. En este sentido, participará en la elaboración y ejecución de la política de generación de empleo y la competitividad de las personas discapacitadas.

i. Formular, orientar y coordinar la política para la creación de instrumentos que permitan el incremento y la mejora de competencias y capacidades para la generación de ingresos en el sector informal de la economía de la ciudad, con miras a facilitar su inclusión en la vida económica, el desarrollo de condiciones que les garanticen su autonomía económica y el mejoramiento progresivo del nivel de vida.

j. Formular, orientar y coordinar políticas de incentivos para propiciar y consolidar la asociación productiva y solidaria de los grupos económicamente excluidos.

l. Formular, orientar y coordinar políticas para el desarrollo de microempresas, famiempresas, empresas asociativas y pequeñas y mediana empresa.

En tal sentido, de acuerdo con lo establecido en el artículo 16° Ibidem, la **Dirección de Desarrollo Empresarial y Empleo**, tiene a su cargo las siguientes funciones:

“a. Asesorar al despacho en la formulación de políticas, planes, programas y proyectos encaminados a impulsar el desarrollo empresarial y optimizar la intermediación laboral de la ciudad, en coordinación con entidades adscritas y otras entidades públicas y privadas.

b. Formular y liderar la implementación de políticas públicas, planes, programas y proyectos orientados al desarrollo empresarial mediante la consolidación del ecosistema de emprendimiento de la ciudad, el fortalecimiento empresarial, la formalización, la mejora de la competencia, la intermediación de los mercados, el acceso al financiamiento, la inclusión financiera y en la ciudad.

c. Formular y liderar la implementación de planes, programas y proyectos dirigidos a optimizar el funcionamiento del mercado laboral, para mejorar las condiciones de productividad, disminuir brechas y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.

d. Coordinar y articular la formulación, implementación y seguimiento de las políticas, planes, programas y proyectos de su competencia en las instancias y con las entidades público y privadas del orden nacional, departamental, municipal, distrital, sectorial, intersectorial y local.

Vistas las competencias relacionadas con el objeto del proyecto de ley se verifica que el presente proyecto de ley objeto de análisis **SI** tiene relación directa con los asuntos de la competencia de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico en calidad de cabeza del sector de desarrollo económico.

ANÁLISIS TÉCNICO

Con relación al proyecto de acuerdo 220 de 2025 presentado, la Secretaría Distrital de Desarrollo, a través de la Dirección de Desarrollo Empresarial y Empleo genera el siguiente análisis:

Frente al artículo 1:

ARTÍCULO 1. OBJETO. *Establecer lineamientos para fortalecer las competencias digitales y de emprendimiento de la población mayor de 50 años, facilitando el acceso y uso de herramientas tecnológicas y reduciendo brechas digitales que les permita acceder a oportunidades laborales, económicas y sociales para generar ingresos y mejorar su calidad de vida.*

La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, cuenta con una oferta institucional para el fortalecimiento del ecosistema emprendimiento, en donde los programas y estrategias están formulados de forma transversal e incluyente para toda la población, y no para un sector o población en específico, lo cual garantiza la participación de la población mayor de 50 años. No obstante, se advierte que la entidad no cuenta con competencia ni con presupuesto para garantizar el acceso a nuevas tecnologías.

La oferta institucional de formación antes descrita se desarrolla con el objeto de fortalecer el ecosistema emprendimiento y en el programa Academia Bogotá Productiva la cual contiene los siguientes módulos en relación con habilidades digitales:

- Fundamentos y operación del comercio electrónico.
- Modelos de negocio digitales
- Redes Sociales para comercializar
- Técnicas de Marketing digital
- Billeteras digitales y pagos sin contacto

El programa Academia Bogotá Productiva busca contribuir al fortalecimiento de los negocios locales, unidades productivas y empresas que se vinculen, mejorando así las condiciones de empleos que les permitan generar sus propios ingresos. Este programa de forma práctica y autodidacta busca fortalecer las capacidades empresariales a través de una herramienta virtual donde adquieran innovación, estrategias y capacitaciones para potencializar emprendimientos

y empresas en cualquier etapa, a través de los cuales podrán apalancar mayores niveles de desarrollo a sus comunidades, mejorar su calidad de vida y las de sus familias alcanzando mayores niveles de desarrollo equitativo de los negocios locales, emprendimientos, unidades de negocio y MiPyMes ubicadas en cualquiera de las 20 localidades de la capital, incluidas aquellas desarrolladas por jóvenes, personas con discapacidad, mujeres, pequeños, medianos productores y prestadores de servicios.

La Academia cuenta con formación virtual disponible 24/7 horas a la semana y se avanza por autogestión de acuerdo con la disponibilidad de tiempo e interés del participante, en la cual podrán desarrollar módulos de formación en:

La academia virtual, cuenta los contenidos que abarcan temáticas como:

- Habilidades para emprender
- Habilidades digitales
- Habilidades en sostenibilidad y economía circular
- Habilidades para comercializar
- Habilidades financieras y financiamiento
- Habilidades para la formalización
- Habilidades de liderazgo de equipos
- Contenidos de Profundización
- Electivas

Frente al artículo 2:

ARTÍCULO 2. PRINCIPIOS, que establece: *Este Acuerdo distrital se rige por los principios establecidos en el artículo 4 de la Ley 1251 de 2008 y en el artículo 8 del Decreto 544 de 2011:*

a. Acceso a beneficios: El Estado, la sociedad y la familia deben garantizar a las personas mayores el acceso a beneficios con el fin de eliminar las desigualdades sociales y territoriales.

b. Autonomía: Es la libertad de cada individuo de ejercer su proyecto de vida en el paradigma del desarrollo humano y en el marco de las oportunidades que le brinda la sociedad.

c. Corresponsabilidad: El Estado, la familia la sociedad civil y el sector privado en conjunto deben promover y fortalecer la participación activa e integración de las personas en la planificación, ejecución y evaluación de los programas, planes y acciones que se desarrollen para su inclusión en la vida política, económica, social y cultural de la Nación.

d. Equidad: Es el trato justo y proporcional que se da a las personas sin distingo del género, cultura, etnia, religión, condición económica, legal, física, síquica o social, dentro del reconocimiento de la pluralidad constitucional. Implica reconocer la existencia de diferencias injustas y evitables en términos de oportunidades y posibilidades de ejercer plenamente la autonomía.

e. Formación permanente: Aprovechamiento oportunidades que desarrollen plenamente su potencial, mediante el acceso a los recursos educativos, de productividad, culturales y recreativos de la sociedad.

f. Justicia social: Exige la concreción de instrumentos y mecanismos para la redistribución de los recursos públicos, en aras de disminuir las brechas establecidas por la segregación socioeconómica y territorial en la ciudad.

Una vez analizado el artículo, se concuerda con la visión planteada al contemplar acciones de capacitación que permitan el ejercicio digital de la ciudadanía adulta mayor, encontrando en

nuestra estrategia de Academia Financiera un estímulo que promueve el desarrollo pedagógico y la adaptación de la población a los cambios tecnológicos en materia financiera.

Esta labor se promueve desde los Talleres de Educación Financiera que afianzan las capacidades y habilidades del ciudadano emprendedor para el surgimiento comercial, tales como: ahorro, mecanismos de financiación, presupuesto, planificación financiera, toma de decisiones financieras, oportunidades de inversión, análisis de riesgos, desarrollo de esquemas asociativos y/o empresariales, siempre proyectados hacia la cultura de la formalidad. Como parte fundamental de la formación financiera, se aborda la importancia de conocer y formar parte del avance tecnológico que ofrece el sistema financiero formal para el crecimiento de sus negocios locales.

De esta manera se despliegan estrategias relacionadas con el fortalecimiento del conocimiento en el campo empresarial, haciendo posible que las personas adquieran el conocimiento que les permita desarrollar inversiones, crear riqueza y empleo y contribuir a elevar el nivel de bienestar individual y colectivo.

De otra parte, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico por medio del portafolio de la Estrategia Talento Capital y como parte del **ejercicio de igualdad y universalidad de la atención**, viene estructurando diferentes iniciativas de inclusión laboral orientadas al cierre de brechas para población de difícil empleabilidad, con especial énfasis en personas mayores de 50 años, incentivando su contratación laboral procurando el acceso a la oferta de empleo formal, digno y decente, dentro de la ruta de empleabilidad, así:

- **Agencia Distrital de Empleo (ADE):** Programa que permite a toda la población acceder a oportunidades de empleo dignas con ingresos justos a través de la ruta de empleabilidad, contribuyendo al cierre de brechas poblacionales, a los procesos de capacitación de cesantes, trabajadores activos y a los procesos de reactivación económica de las empresas, fortaleciendo el talento humano en las habilidades y competencias que demanda el tejido empresarial en Bogotá, incrementando la inserción laboral y disminuyendo el desempleo.

La ruta de empleabilidad se desarrolla de la siguiente manera:

- **Registro:** Inscripción inicial de la hoja de vida.
- **Orientación:** Revisión de la hoja de vida e identificación de posibles barreras de empleabilidad e intereses ocupacionales. Además, se realiza la asesoría sobre los aspectos a fortalecer en el perfil laboral, direccionamiento a procesos de formación de llegar a requerirse.
- **Formación:** Participación en jornadas para el desarrollo y perfeccionamiento de competencias blandas y transversales (hoja de vida, presentación personal, entrevista de trabajo, proyectos de vida, orientación al cliente y actitud de servicio, trabajo en equipo y manejo de emociones). Al igual que diferentes espacios de formación para el trabajo a través del SENA.
- **Intermediación laboral:** Revisión de los perfiles laborales de los buscadores de empleo, considerando la oferta remitida por las diferentes empresas, revisión de requisitos de participación y perfil laboral del aspirante. Después de remitidos los perfiles laborales se realiza seguimiento al proceso de intermediación.

Frente al artículo 3, numeral 1:

ARTÍCULO 3. COMPETENCIA Y LINEAMIENTOS. *La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico y en coordinación con las demás entidades competentes, propenderá por implementar el presente Acuerdo bajo los siguientes lineamientos:*

1. Acceso a las nuevas tecnologías: Garantizar el acceso y la conectividad a través del aprovechamiento de la tecnología, los datos y la innovación para contribuir a su desarrollo educativo, económico y social, aumentar la productividad y competitividad aportando al cierre de la brecha digital de la población mayor de 50 años en Bogotá D.C.

Acorde a lo expuesto en líneas precedentes, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico no tiene competencia ni presupuesto para garantizar el acceso a la conectividad y al uso de herramientas tecnológicas, por lo cual en el marco de nuestras funciones y competencias se apoyará esta iniciativa a través el programa Academia Bogotá Productiva de la oferta institucional vigente.

Frente al artículo 3, numeral 2:

2. Fortalecimiento de competencias digitales: Desarrollar e implementar iniciativas de capacitación en competencias digitales dirigido a personas mayores de 50 años, que les permita adquirir habilidades tecnológicas básicas y avanzadas.

Ahora bien, respecto a artículo 3, numeral 2 de esta iniciativa es importante resaltar que la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico en alianza con el SENA, viene desarrollando acciones de formación que tienen como objeto aunar esfuerzos técnicos, administrativos, financieros y logísticos, para desarrollar las estrategias para la creación de empresas, desarrollo empresarial, evaluación y certificación de competencias laborales, formación profesional integral, gestión para el empleo; con el fin de mejorar la productividad del tejido empresarial y la calidad de vida de los habitantes de Bogotá distrito capital con enfoque poblacional, diferencial, territorial y de género. A través de este programa se ofrecen rutas de aprendizaje y cursos que responden a los demás sectores productivos en temas como inglés, **habilidades digitales** y otras formaciones para el trabajo.

Por otra parte, se tiene proyectado en materia de formación para el año 2025 el **Programa IBM** que su objetivo será formar a las personas, en habilidades digitales básicas e intermedias por medio de la plataforma de Skillsbuild de IBM; estos cursos se desarrollan de forma virtual, con webinars con expertos de IBM, en temas específicos que programemos. Los cursos que inicialmente se pactaron fueron: Tecnologías emergentes, Ciberseguridad, Inteligencia Artificial, Ingeniería de la Inteligencia artificial y habilidades blandas como: Habilidades profesionales y Agile Explorer. Sin embargo, los estudiantes pueden acceder a toda la plataforma abierta donde pueden acceder a toda la oferta que tiene IBM. Este programa beneficiará a toda la población de la ciudad de Bogotá D.C.,

Finalmente, para el 2025 se cuenta con un programa de formación entre LA SECRETARÍA Y **GLOBALANT COLOMBIA S.A.S** para generar un marco de operación que promueva y permita la realización de acciones colaborativas para mejorar la formación y capacitación del perfil ocupacional de la población que accede a los servicios de la secretaría (BUSCADORES), se ofrecen cursos presenciales y virtuales en fundamentos de desarrollo de software, marketing digital y redes sociales y calidad de software a los cuales pueden acceder todos los ciudadanos de Bogotá D.C.

Frente al artículo 3, numeral 3:

3. Promoción del emprendimiento: *Fomentar el emprendimiento la población mayor de 50 años a través de asesoría técnica, capacitación en gestión tecnológica, herramientas y recursos de emprendimiento, con el fin de fomentar la creación de Micro, pequeñas y medianas empresas (MiPyME) o iniciativas empresariales en el ámbito digital. Este lineamiento se complementará con las siguientes acciones: a. Realización de ferias y eventos de networking específicos para emprendedores mayores de 50 años.*

Desde esta secretaría, se promueven campañas de sensibilización y conexión con soluciones ágiles, digitales y seguras, que buscan crear conciencia financiera en la ciudadanía frente a los riesgos latentes que conlleva el préstamo informal; lo cual se afianza en los espacios que articulamos como Entidad en las nuevas Ferias de Inclusión Financiera y Ruedas de Financiamiento.

Las Ferias de Inclusión Financiera cuentan con espacios para brindar asesoría y asistencia técnica que permiten facilitar el acceso a una amplia gama de soluciones financieras y de crédito.

De igual forma, logramos enlazar potenciales beneficiarios con nuestra oferta de servicios de financiamiento. Como resultado, los usuarios inscritos fueron conectados con oportunidades de acceso a financiamiento formal a través de las Ruedas de Financiamiento promovidas por la Subdirección de Financiamiento e Inclusión Financiera. Estos espacios proporcionan un acompañamiento integral a los negocios de Bogotá D.C., conectándolos con los programas de financiamiento disponibles desde esta Subdirección, para apalancar sus necesidades de capital de trabajo y/o modernización.

Frente al artículo 3, numeral 4:

4. Inclusión laboral: *Establecer alianzas estratégicas con empresas y organizaciones del sector público y privado para promover la inclusión laboral, garantizando el acceso a oportunidades de empleo dignas.*

Asimismo, se divulgará en medios físicos y virtuales los incentivos contemplados en la Ley 2040 de 2020 para empresas que contraten población mayor de 50 años.

Respecto al anterior numeral, es importante resaltar que dentro de las medidas tomadas por la actual administración para asegurar que el desarrollo económico de Bogotá sea incluyente y beneficie a todos los bogotanos y bogotanas en su diversidad, se destaca el avance logrado de la mano del Concejo de Bogotá, con la adopción del artículo 96 en el Acuerdo Distrital 927 de 2024 por el cual se adopta el Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”:

Conforme a lo anterior, en la actualidad mediante la resolución 10 de 2025 se reglamentó el nuevo incentivo a la contratación incluyente y el primer empleo, cuyo proceso de implementación se encuentra en etapa de planeación, este programa se encuentra en el marco del incentivo establecido en el artículo 96 del Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”:

Artículo 96. Incentivo a la creación de empleo y la contratación incluyente. Se crea un incentivo económico para promover la contratación o permanencia de población que enfrenta

barreras a la vinculación laboral para incentivar la generación de empleo y la contratación laboral incluyente con enfoque diferencial poblacional y promoviendo el acceso a primer empleo en cumplimiento del Acuerdo Distrital 880 de 2023. Los destinatarios serán empleadores de naturaleza privada que realicen la contratación laboral. La Secretaría de Desarrollo Económico reglamentará los requisitos para acceder a este incentivo económico. Este incentivo se realizará con cargo al presupuesto de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico.

La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico se encuentra desarrollando la reglamentación de este artículo, **el cual incluirá las personas mayores de 50 años** como una de las poblaciones priorizadas y tendrá un valor adicional si la persona no ha tenido experiencia laboral formal previa.

Con el fin de desarrollar lo dispuesto por el plan de desarrollo la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico ha estructurado un plan de trabajo con las siguientes actividades generales:

1. Definición de población objetivo, requisitos y montos de incentivos.
2. Definición del modelo operativo para la entrega de los incentivos.
3. Expedición del acto administrativo que la entrega de los incentivos.
4. Asignación de los recursos financieros y apropiación anual.
5. Revisión y actualización del modelo operativo.
6. Implementación del modelo operativo de la entrega de los incentivos (gestión de la contratación, verificación, giro del incentivo y seguimiento).

Adicionalmente, la Secretaría de Desarrollo Económico, a través de nuestras redes sociales divulga espacios de intercambio de información que fomenta la cooperación y conocimientos sobre de los programas que se encuentran en vigencia.

- Facebook <https://www.facebook.com/DesEconomicoBog>,
- X-Twitter <https://twitter.com/desarrollobta>,
- Instagram <https://www.instagram.com/deseconomicobog>,
- YouTube <https://www.youtube.com/user/VideosSDDE>,
- TikTok <https://www.tiktok.com/@desarrollobogota>.
- WhatsApp <https://miniurl.cl/uxe9lq>. Siguiendo este enlace podrá desde su celular, acceder a nuestro canal "Empleo en Bogotá" y obtener información sobre ofertas laborales, ferias de empleabilidad y cursos vigentes."

En vista de lo expuesto anteriormente, los programas mencionados podrían beneficiar a las personas pertenecientes "población Mayor de 50 años" residentes en la ciudad de Bogotá, en cumplimiento a lo propuesto en el articulado antes mencionado de este proyecto. Así mismo, desde la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico en el marco de las funciones y competencias, se apoyará esta iniciativa haciendo la salvedad que será desde la oferta institucional vigente a la fecha de sanción de este Proyecto de acuerdo.

Frente al artículo 3, numeral 5:

5. Comunicación y divulgación: La Administración Distrital desarrollará los mecanismos necesarios de comunicación y difusión física y digital, que informen a la población mayor de 50 años del Distrito Capital sobre las capacitaciones digitales, asesorías técnicas y demás estrategias disponibles.

A través de las convocatorias abiertas al público se incentiva la participación de la ciudadanía. Esta labor se lleva a cabo por medio de la página oficial

<http://www.desarrolloeconomico.gov.co/>, así como nuestras redes sociales: **Facebook:** Secretaria Desarrollo Económico - @DesEconomicoBog, **Instagram:** @deseconomicobog y **Twitter:** @DesEconomicobog

Asimismo, se divulga la oferta vigente en la oficina de Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo ubicada en la Carrera 13 No. 27-00 Edificio Bochica Local 12 Bogotá, D.C., donde uno de nuestros profesionales asesora de manera personalizada a los ciudadanos.

Frente al artículo 5:

ARTÍCULO 5. MONITOREO Y EVALUACIÓN. *La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, definirá mecanismos de seguimiento y evaluación para medir los resultados y el impacto de las acciones en torno a la capacitación digital y el emprendimiento en la generación de ingresos, la empleabilidad y la calidad de vida de las personas mayores de 50 años, asegurando que se ajusten las estrategias según los resultados obtenidos.*

Para la implementación del citado artículo, se requiere establecer una línea base, en la que se indique el número de beneficiarios mayores de 50 años que accedieron a los programas de capacitación digital y emprendimiento. Esto, con el fin de monitorear el cambio en sus ingresos, cuantos accedieron a un empleo o como mejoraron su calidad de vida.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Comentarios adicionales sobre la viabilidad del proyecto de Acuerdo:

Se solicita eliminar el numeral 1 del artículo 3:

1. Acceso a las nuevas tecnologías: Garantizar el acceso y la conectividad a través del aprovechamiento de la tecnología, los datos y la innovación para contribuir a su desarrollo educativo, económico y social, aumentar la productividad y competitividad aportando al cierre de la brecha digital de la población mayor de 50 años en Bogotá D.C.

Se solicita eliminar el **parágrafo del artículo 3:**

PARÁGRAFO. Para efectos de lo dispuesto en este Acuerdo, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico propenderá por asignar recursos económicos del presupuesto distrital para financiar los programas ya existentes dirigidos a la población objeto de este acuerdo, garantizando su sostenibilidad a mediano y largo plazo.

Se solicita el ajuste del **artículo 5** de la siguiente manera:

ARTÍCULO 5. MONITOREO Y EVALUACIÓN. *La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, definirá la línea base que permita hacer seguimiento y evaluación en términos de resultado sobre los programas ofrecidos por la entidad en términos de capacitación digital y emprendimiento dirigidas a personas mayores de 50 años.*

¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Si ____ No ☒ X__

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si ____ No ____ NA _X_

Nota: Esta valoración excluye la creación del sistema de información propuesto en el articulado, pues, esta acción requiere de recursos adicionales.

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable ____

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado __X__

No Viable ____

Cordialmente,

LOPEZ
URIBE
MARIA
DEL PILAR

Firmado digitalmente por LOPEZ URIBE MARIA DEL PILAR
Fecha: 2025.02.14 15:59:03 -05'00'

MARÍA DEL PILAR LÓPEZ URIBE
Secretaria Distrital de Desarrollo Económico

NOMBRE - CARGO – CONTRATO		FIRMA
Elaboró	Carlos Francisco Torres/ Jefe Oficina Jurídica	2025IE0002494
Elaboró	Guillermo Alarcón Plata/ Director de Desarrollo Empresarial y Empleo	2025IE0002682
Elaboró	Gabriel Hernando Angarita Tovar / Director de Estudios de Desarrollo Económico	2025IE0002419
Consolidó	Lina Mercedes Benito Revollo Royett / Contratista Despacho	LMBR
Revisó	Consuelo Quiñones Camargo / Contratista Despacho	CQC
Revisó	Gustavo Enrique Silva Hurtado / Profesional Especializado Oficina Jurídica	ESH
Aprobó	María del Pilar López Uribe / Secretaria Distrital de Desarrollo Económico	MPLU

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F19_V12



4200000

Bogotá D.C.,

Doctor

JUAN BELLO GONZÁLEZ

Director de Relaciones Políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co

Edificio Liévano, Calle 11 No. 08-17

Ciudad

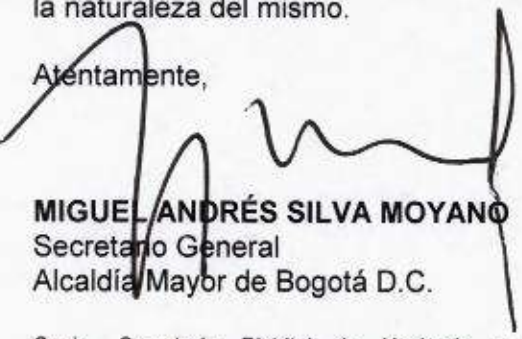
Asunto: Respuesta – Solicitud de pronunciamiento para primer debate del Proyecto de Acuerdo 220 de 2025. Radicado No. 1-2025-4380 de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. Radicados antecedente: 1-2024-44211 y 2-2024-33145

Cordial saludo,

Esta Secretaría recibió su comunicación mediante la cual solicita comentarios al primer debate del Proyecto de Acuerdo 220 de 2025: *"Por medio del cual se establecen lineamientos para el fortalecimiento de competencias digitales y emprendimiento para población mayor de 50 años en Bogotá D.C"*, respecto del cual se había emitido un pronunciamiento previamente.

Revisada la iniciativa, la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D. C. ratifica los comentarios emitidos frente al mencionado Proyecto de Acuerdo. Lo anterior, en la medida en que los articulados enviados no contienen modificaciones de fondo que alteren la naturaleza del mismo.

Atentamente,


MIGUEL ANDRÉS SILVA MOYANO


Secretario General

Alcaldía Mayor de Bogotá D.C.

Copia. Secretaría Distrital de Hacienda – Dirección Distrital de Presupuesto - carrera 30 n.º 25-90.
radicacionhaciendabogota@shd.gov.co.

Anexos: Lo anunciado en un (1) PDF– Radicado 2-2024-33145 de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá

Revisó: Nicolás Rubio - Contratista OJ

Aprobó: Mónica Liliana Herrera Medina - Jefe Oficina Jurídica 



No Radicado: 2-2024-33145

Fecha: 19/11/2024 12:07:20
Destino: SECRETARÍA DISTRITAL DE
Anexos: 1 PDF
Copia: S
www.secretariageneral.gov.co

4200000

Bogotá D.C.,

Doctor

JUAN BELLO GONZÁLEZ

Director de Relaciones Políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

cdi.radicador8@gobiernobogota.gov.coviviana.turriago@gobiernobogota.gov.coradicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co

Edificio Liévano, Calle 11 No. 08-17

Ciudad


Asunto: Respuesta a solicitud de comentarios al primer debate del Proyecto de Acuerdo 840 de 2024. Radicado No. 1-2024-44211 de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C.

Cordial saludo,

Esta Secretaría recibió su comunicación mediante la cual solicita comentarios al primer debate del Proyecto de Acuerdo 840 de 2024 *"Por medio del cual se establecen lineamientos para el fortalecimiento de competencias digitales y emprendimiento para población mayor de 50 años en Bogotá D.C."*

Revisada la iniciativa, la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D. C. remite su concepto.

Atentamente,


MIGUEL ANDRÉS SILVA MOYANO

Secretario General

Alcaldía Mayor de Bogotá

Copia. Secretaría Distrital de Hacienda – Dirección Distrital de Presupuesto - carrera 30 n.º 25-90.
radicacionhaciendabogota@shd.gov.co.

Anexos: Lo anunciado en un (1) pdf

Proyectó: Nicolas Rubio Parra – Contratista Oficina Jurídica

Aprobó: Mónica Liliana Herrera Medina – Jefe de la Oficina Jurídica

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Gestión Pública

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: Secretaría General –

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 840 **AÑO:** 2024

1er debate X, **2do debate** _____

TÍTULO DEL PROYECTO

“Por medio del cual se establecen lineamientos para el fortalecimiento de competencias digitales y emprendimiento para población mayor de 50 años en Bogotá D.C”

AUTOR (ES)

Armando Gutiérrez González
Samir Abisambra Vesga
Darío Fernando Cepeda
Germán Augusto García Maya
María Victoria Vargas Silva
Andrés Barrios Bernal
Oscar Ramírez Vahos
Andrés García Vargas
María Clara Name Ramírez
Julián Espinosa Ortiz
Fabián Puentes Sierra
Emel Rojas Castillo
Ricardo Correa Mojica
Rubén Torrado Pacheco
Rocío Dussán Pérez
Rolando González García
Juan Daniel Oviedo Arango.

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

De conformidad con lo establecido en el artículo 1 de la iniciativa, el proyecto tiene por objeto “[e]stablecer lineamientos para fortalecer las competencias digitales y de emprendimiento de la población mayor de 50 años, facilitando el acceso y uso de herramientas tecnológicas y reduciendo brechas digitales que les permita acceder a oportunidades laborales, económicas y sociales para generar ingresos y mejorar su calidad de vida”.

COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA

Análisis de Competencia Legal:

1. Competencia de la Secretaría General para emitir concepto

La Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C. es competente para pronunciarse sobre el Proyecto de Acuerdo 840 de 2024, pues contiene responsabilidades a su cargo, incluyendo competencias y funciones a cargo de distintas entidades distritales, entre ellas, la Oficina Consejería Distrital de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones. Específicamente, el artículo 4 del proyecto contempla que esta

dependencia buscará facilitar la colaboración entre diferentes entidades distritales y nacionales, como el Servicio Público de Empleo y el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (MinTIC), para asegurar la efectividad de las acciones desarrolladas en cumplimiento de este Acuerdo..

En ese sentido, se encuentra que las responsabilidades asignadas se relacionan con la competencia de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D. C., prevista en el numeral 6 del artículo 2 del Decreto Distrital 140 de 2021, que consiste en " *Liderar, orientar y coordinar la política del sistema integral de información y su desarrollo tecnológico*". (Se subraya)

Asimismo, el contenido de la iniciativa guarda relación con las funciones asignadas a la Oficina de Alta Consejería Distrital de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones -TIC, en particular, las previstas en los numerales 1, 3 y 10 del artículo 11 del Decreto 140 de 2021, que a su tenor señalan:

Artículo 11º.- Oficina de Alta Consejería Distrital de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones - TIC -. Corresponde a la Oficina de Alta Consejería Distrital de Tecnologías de la Información y las comunicaciones las siguientes funciones:

1. Realizar propuestas y asesorar al/la Alcalde/sa Mayor sobre las iniciativas de política pública distrital en materia de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones -TIC- y expedir los lineamientos, directrices, estrategias e instrumentos para orientar su implementación y seguimiento, con el fin de fortalecer la función administrativa y misional de los sectores y entidades del Distrito Capital.

(...)

3. Liderar la formulación, articulación y seguimiento de las políticas públicas y estrategias del gobierno digital del Distrito Capital con el objetivo de promover el buen uso de la información de las entidades distritales por medio de la apropiación de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones -TIC.

(...)

10. Liderar la coordinación y articulación de las iniciativas de transformación digital en el Distrito Capital.

Así las cosas, resulta claro que las materias reguladas por la iniciativa corresponden a funciones asignadas normativamente a la Secretaría General, de manera que tiene competencia para emitir el presente pronunciamiento.

2. Competencia del Concejo de Bogotá para presentar la iniciativa

En la exposición de motivos y en el articulado del proyecto de acuerdo se citó como fundamento de las competencias del Concejo para expedir el proyecto de acuerdo lo establecido en el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

De conformidad con lo anterior, y revisadas las competencias de la norma en mención se observa que, si bien es cierto que el Concejo es competente para expedir acuerdos referentes al cumplimiento de funciones o a la prestación de servicios a cargo del Distrito, se debe precisar que el Decreto Ley 1421 de 1993, por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá, condiciona esa facultad a que se haga mediante iniciativa del Alcalde Mayor. A su tenor literal, la norma citada señala:

ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

2. Adoptar el Plan General de Desarrollo Económico y Social y de Obras Públicas. El plan de inversiones, que hace parte del Plan General de Desarrollo, contendrá los presupuestos plurianuales de los principales programas y proyectos y la determinación de los recursos financieros requeridos para su ejecución.

3. Establecer, reformar o eliminar tributos, contribuciones, impuestos y sobretasas: ordenar exenciones tributarias y establecer sistemas de retención y anticipos con el fin de garantizar el efectivo recaudo de aquéllos.

4. Dictar las normas orgánicas del presupuesto y expedir anualmente el presupuesto de rentas y gastos.

5. Adoptar el Plan General de Ordenamiento Físico del territorio, el cual incluirá entre otras materias, la reglamentación de los usos del suelo y el desarrollo físico en las áreas urbanas y rurales. Con tal fin, dictará las normas que demanden los procesos de urbanización y parcelación, la construcción de vías y el equipamiento urbano.

(...)

8. Determinar la estructura general de la Administración Central, las funciones básicas de sus entidades y adoptar las escalas de remuneración de las distintas categorías de empleos.

9. Crear, suprimir y fusionar establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales y autorizar la constitución de sociedades de economía mixta y la participación del Distrito en otras entidades de carácter asociativo, de acuerdo con las normas que definan sus características.

(...)

14. Fijar la cuantía hasta la cual se pueden celebrar contratos directamente y prescindir de la formalidad del escrito, según la naturaleza del contrato y de la entidad contratante.

(...)

16. Dividir el territorio del Distrito en localidades, asignarles competencias y asegurar su funcionamiento y recursos.

17. Autorizar el cupo de endeudamiento del Distrito y de sus entidades descentralizadas.

(...)

21. Expedir las normas que autorice la ley para regular las relaciones del Distrito con sus servidores, especialmente las de Carrera Administrativa.

ARTÍCULO 13. Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero, el contralor y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.

Sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos a que se refieren los ordinales 2º, 3º, 4º, 5º, 8º, 9º, 14, 16, 17 y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan exenciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el Alcalde.

En el caso bajo estudio, se observa que la redacción del proyecto de acuerdo no se encuentra ajustado al marco de competencias del Distrito, pues a lo largo del articulado se imponen nuevas funciones y servicios a cargo de distintas Secretarías distritales, incluyendo obligaciones para la Secretaría General.

Específicamente, el artículo 4 del proyecto establece que la Secretaría Distrital de Gobierno y la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, en cooperación con la Consejería Distrital de TIC, buscará facilitar la colaboración entre diferentes entidades distritales y nacionales, como el Servicio Público de Empleo y el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (MinTIC), para asegurar la efectividad de las acciones desarrolladas en cumplimiento de este Acuerdo. Acciones que incluyen acceso a nuevas tecnologías, fortalecimiento de las competencias digitales y promoción del emprendimiento.

En ese orden de ideas, se considera que el texto del articulado, tal y como está planteado, excede las competencias del Concejo.

ES COMPETENTE

Si _____ No X

ANÁLISIS JURÍDICO

Habiéndose presentado en detalle las consideraciones correspondientes a la competencia del Concejo para la emisión de la iniciativa, es pertinente plantear desde el punto de vista jurídico algunas precisiones relevantes.

La norma distrital propuesta encuentra su reflejo en la normatividad nacional a partir de lo dispuesto en el Decreto ley 2106 de 2019, cuyo capítulo II establece una serie de disposiciones de transformación digital para una gestión pública efectiva, incluyendo servicios ciudadanos digitales, interoperabilidad de la información, gestión documental, medios electrónicos, entre otros.

En el plano distrital, se observa que el texto puesto a consideración es coherente con el Propósito y estrategias del objetivo “Bogotá Confía En Su Gobierno” del Plan Distrital de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura” adoptado mediante el Acuerdo Distrital 927 de 2024. Específicamente, el artículo 15 de esta disposición, señala que se debe fortalecer las entidades para que cuenten con mayores capacidades en el aprovechamiento estratégico de la innovación abierta, los datos con propósito y la tecnología incluyente y generativa, para que, a través de sus actuaciones, respondan a los retos actuales que enfrenta el Distrito Capital, sigan y cumplan con los compromisos adquiridos en el Plan y los diferentes instrumentos de planeación, encaminados a la satisfacción de las expectativas y necesidades de la población Bogotana.

A su tenor literal, uno de los propósitos del objetivo de “Bogotá Confía en Su Gobierno” establece:

3. Tecnología, datos y colaboración pública para un gobierno inteligente. Brindar mejores servicios, lograr trámites ágiles, propiciar el aprovechamiento de la información pública y tomar decisiones democráticamente y apoyado en la colaboración de la ciudadanía y los grupos de valor de la ciudad, requieren de procesos de apropiación y adaptación de la tecnología y la información a través de la modernización de la infraestructura tecnológica e informática, el rediseño de procesos y procedimientos y el establecimiento de políticas institucionales que integren la innovación abierta en la definición de políticas, proyectos y estrategias con las que las entidades cumplen con sus funciones y competencias.

Adicionalmente, el artículo 235 del Plan Distrital de Desarrollo establece:

Artículo 235. Estrategia Integral para la Capacitación en Habilidades TIC ciudadanas y Acceso a Servicios Gubernamentales Digitales. Las entidades de la Administración Distrital desarrollarán e implementarán estrategias de inversión en recursos humanos y financieros para la formación de habilidades TIC básicas, enfocándose especialmente en la población vulnerable, con el fin de mitigar el riesgo de profundizar las inequidades existentes en el Distrito Capital a través de la transformación digital.

Las entidades distritales son responsables de liderar e implementar sus propias estrategias de acuerdo con la población beneficiaria de sus servicios y los indicadores de brecha digital asociados a las especificidades de la población vulnerable o del territorio específico de implementación de programas

y proyectos. La Oficina de la Consejería Distrital de TIC, o la dependencia que haga sus veces, brindará acompañamiento en la definición de los contenidos, metodologías y la gestión de recursos necesarios para la ejecución efectiva de las estrategias.

Así, en la medida en que la referida disposición busca fortalecer las competencias digitales y de emprendimiento de la población mayor de 50 años, facilitando el acceso y uso de herramientas tecnológicas y reduciendo brechas digitales, se entiende que la iniciativa está alineada con las disposiciones reseñadas previamente.

Todo lo anterior, sin perjuicio de los reparos de competencia expresados en el acápite anterior.

ANÁLISIS TÉCNICO

El proyecto de acuerdo se considera técnicamente viable, en la medida en que las directrices para el fortalecimiento de las competencias digitales y el fomento del emprendimiento en la población identificada, responde a la necesidad de reducir las brechas digitales, fomentando la inclusión socioeconómica y la mejora en la calidad de vida, que es un propósito del Gobierno Distrital orientado por la Política Pública Bogotá Territorio Inteligente 2023-2032¹.

Ahora bien, un aspecto importante para considerar en la coordinación de esfuerzos interinstitucionales de los sectores de la administración distrital es delimitar con mayor precisión el grupo poblacional objetivo. La Política Pública Distrital de Envejecimiento y Vejez, así como los indicadores y metodologías de segmentación del marco de política pública distrital, se basan en el enfoque poblacional que considera a las personas mayores como aquellas mayores de 60 años. Esta diferencia es relevante porque propicia la acción integral de los distintos sectores administrativos a través del enfoque poblacional. Además, permite valorar con mayor precisión la interseccionalidad de esta población, que puede presentar múltiples condiciones de vulnerabilidad en diversos ámbitos del bienestar y las oportunidades. Por lo anterior, debe analizarse la forma en la que se pueden aprovechar estos instrumentos de la política pública y, al mismo, tiempo integrar a la población de 50 a 59 años.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Además de las consideraciones puestas de presente en los acápites previos, a continuación se presentan algunas sugerencias que pueden ayudar con el fortalecimiento del articulado presentado:

- Con el fin de robustecer la justificación de la iniciativa, se sugiere agregar al numeral 2.8 de la “Justificación” del proyecto, el artículo 235 del Plan Distrital de Desarrollo citado en el análisis jurídico de este documento.
- Para efectos de garantizar la correspondencia con lo dispuesto en el Decreto Distrital 140 de 2021, se sugiere ajustar el nombre de la dependencia de la Secretaría General citada en el artículo 4 del proyecto, en la medida en que debe referirse la Oficina Consejería Distrital de TIC.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si ____ No X

¹ <https://sisjur.bogotajuridica.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=143684>

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si ____ No ____

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable _____

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado **X**

No Viable _____

**CELIS
MORA
DIANA
ROCIO**

Firmado
digitalmente por
CELIS MORA
DIANA ROCIO
Fecha: 2024.11.18
11:55:21 -05'00'

DIANA ROCIO CELIS MORA
Jefe Oficina Consejería Distrital de
Tecnologías de la Información y las
Comunicaciones

**HERRERA MEDINA
MONICA LILIANA**

Firmado digitalmente por
HERRERA MEDINA MONICA
LILIANA
Fecha: 2024.11.14 11:19:12 -05'00'

MÓNICA LILIANA HERRERA MEDINA
Jefe Oficina Jurídica

2310460

Bogotá D.C.

Señor(a):

JUAN BELLO GONZALEZ

SECRETARIA DE GOBIERNO

Dirección Electrónica: asuntosnormativosdrp@gobiernobogota.gov.co

BOGOTÁ, D.C. -

Asunto: Su oficio No. 20251700036861. Comentarios al Proyecto de Acuerdo No. 220 de 2025**Referenciado:** 1-2025-1512

Respetado doctor Juan Sebastián:

Esta secretaría recibió el oficio del asunto, mediante el cual solita la emisión de comentarios para primer debate del proyecto de acuerdo No. 220 de 2025, *"Por medio del cual se establecen lineamientos para el fortalecimiento de competencias digitales y emprendimiento para población mayor de 50 años en Bogotá D.C."*

Sobre el particular, es oportuno señalar que revisado el proyecto de acuerdo referenciado, se observa que guarda identidad en su exposición de motivos y articulado con la iniciativa No. 840 de 2024, sobre la cual se pronunció la Secretaría Jurídica Distrital, sin que se haya realizado modificaciones sustanciales que permitan cambiar el concepto emitido, y por lo tanto, se reitera el pronunciamiento contenido en el oficio radicado bajo el 2-2024-16801 del 19 de noviembre del presente año y recibido en la Secretaría Distrital de Gobierno con radicación No. 2024-421-366637-2, del cual se adjunta copia a la presente comunicación.

Atentamente,

**ANDRES FELIPE PUENTES DIAZ****DIRECTOR DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS**

Copia:

SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA - ANA MARIA CADENA RUIZ - radicacionhaciendabogota@shd.gov.co

Página número 1 de 2

Documento Electrónico: 5ab4e422-a6f5-41cb-a4b3-b507259b6878

Carrera 8 No. 10 – 65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000
www.bogotajuridica.gov.co
Info: Línea 195



CO21/962806

CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN: PÚBLICA
2311520-FT-019 Versión 02





SECRETARÍA
JURÍDICA
DISTRITAL

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Jurídica Distrital

Nro. Rad: **2-2025-1146**

Fecha: **05/02/2025 05:31:53 PM**

Origen: **DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y A**

Anexos Electrónicos: 2

Proyectó: ZULMA ROJAS SUAREZ-DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS

Revisó: ZULMA ROJAS SUAREZ-DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS |

Aprobó: ANDRES FELIPE PUENTES DIAZ-DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS

Página número 2 de 2

Documento Electrónico: 5ab4e422-a6f5-41cb-a4b3-b507259b6878

Carrera 8 No. 10 – 65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000
www.bogotajuridica.gov.co
Info: Línea 195



CO21/962806

CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN: PÚBLICA
2311520-FT-019 Versión 02



2310460
Bogotá, D. C.,

Doctor
JUAN SEBASTIAN BELLO GONZÁLEZ
Director de Relaciones Políticas
Secretaría Distrital de Gobierno
Calle 11 No. 8-17
Ciudad

	SECRETARÍA JURÍDICA - ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ
Rad. No.	2-2024-16801
Fecha	19/11/2024 14:54:11
Destino	SECRETARÍA DISTRITAL DE GOBIERNO - DIRECTOR DE
Copia	5
Anexos	5 FOLIOS

ASUNTO: Su oficio 20241700507011. Comentarios al Proyecto de Acuerdo No. 840 de 2024.
Radicación No. 1-2024-18889.

Respetado Doctor Juan Sebastian:

Esta secretaria recibió el oficio del asunto, en el que solicita la emisión de pronunciamiento para primer debate al Proyecto de Acuerdo No. 840 de 2024, *"Por medio del cual se establecen lineamientos para el fortalecimiento de competencias digitales y emprendimiento para población mayor de 50 años en Bogotá D.C"*, sin que se haya designado como coordinador a este sector.

Al respecto, se realizó el pronunciamiento requerido en el formato establecido para el efecto, el cual se adjunta al presente oficio, de conformidad con lo previsto en el artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019.

Cordialmente,

ANDRÉS FELIPE PUENTES DÍAZ
Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos (E)

C.C. Dr. Ana María Cadena, Secretaria Distrital de Hacienda, Carrera 30 No 25 – 90, Bogotá D.C. **Anexos:** Copia del pronunciamiento en cinco (5) folios.

Anexos: Cinco (5) folios.

Proyectó: Zulma Rojas Suárez – Profesional Especializada *Zulma*
Revisó: Andrés Felipe Puentes Díaz – Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos (e)
Aprobó: Andrés Felipe Puentes Díaz – Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos (e)

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Gestión Jurídica

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 840 AÑO: 2024

TÍTULO DEL PROYECTO

"Por medio del cual se establecen lineamientos para el fortalecimiento de competencias digitales y emprendimiento para población mayor de 50 años en Bogotá D.C."

AUTOR (ES)

Armando Gutiérrez González, Samir Abisambra Vesga, Dario Fernando Cepeda, Germán Augusto García Maya y María Victoria Vargas Silva (Partido Liberal); Andrés Barrios Bernal y Oscar Ramírez Vahos, (Partido Centro Democrático); Andrés García Vargas, María Clara Name Ramírez; Julián Espinosa Ortiz (Partido Alianza Verde); Fabián Puentes Sierra (Partido Político MIRA) y Emel Rojas Castillo (Partido Nueva Fuerza Democrática); Ricardo Correa Mojica (Partido Nuevo Liberalismo); Rubén Torado Pacheco (Partido de la U); Rocío Dussán Pérez (Partido Polo Democrático Alternativo), y Rolando González García (Partido Cambio Radical).

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

Establecer lineamientos para fortalecer las competencias digitales y de emprendimiento de la población mayor de 50 años, facilitando el acceso y uso de herramientas tecnológicas y reduciendo brechas digitales que les permita acceder a oportunidades laborales, económicas y sociales para generar ingresos y mejorar su calidad de vida.

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA

ES COMPETENTE

Sí ☒ NO ☐ CONDICIONADO

El Concejo de Bogotá es competente para establecer lineamientos de política pública, en virtud de lo establecido en el numeral 1 del artículo del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 que determina: *"Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito"*.

Carrera 8 No. 10 – 65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000
www.bogotajuridica.gov.co
Info: Línea 195



CO21/962806



Se aclara que tal atribución contenida en el citado artículo se circunscribe a las orientaciones de tipo general y abstracto, dado que la definición propia de las políticas es de resorte de las atribuciones de la administración en cabeza del Alcalde Mayor, de acuerdo con lo previsto en el numeral 3° de artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993, y de la entidad responsable de la misionalidad temática del asunto conforme a lo establecido en el Acuerdo Distrital 257 de 2006.

No obstante, se hace necesario ajustar el texto con el objetivo que, el Alcalde Mayor de Bogotá, en ejercicio de la prerrogativa establecida en el artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993, sea quien establezca la o las entidades responsables de la materialización de los lineamientos establecidos por el Concejo de Bogotá.

ANÁLISIS JURÍDICO

Con ese propósito, se abordará el estudio en tres apartados: 1) Competencia del Concejo de Bogotá, 2) Análisis sobre los artículos del proyecto de acuerdo y 3) Conclusiones.

1) Competencia del Concejo de Bogotá

El numeral 1 del artículo 313 de la Constitución Política atribuye a los concejos municipales entre sus funciones: “1, *Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.*”.

Con relación al Concejo de Bogotá, el Decreto Ley 1421 de 1993 – Estatuto Orgánico de Bogotá, señala en el artículo 8, que: “*El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.*”.

El artículo 12 del Estatuto Orgánico de Bogotá D.C., le atribuye al Cabildo Distrital, de conformidad con la constitución y la ley entre otras funciones la de: “1. *Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito; (...).*”.

Conforme a las funciones administrativas de carácter normativo se resalta que el Consejo de Estado, acotó el contenido del mismo, en el siguiente sentido:

“De manera acorde con su papel de “entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado” (artículo 311 de la Constitución) y con la atribución de importantes responsabilidades en materia de promoción del progreso local, la ordenación del territorio, la prestación de servicios públicos y el mejoramiento cultural y social de su comunidad, el Constituyente reconoció a los municipios, y en especial a los concejos municipales, una importante facultad normativa. Ella no solo resulta inherente a la garantía institucional de la autonomía local en el marco de la Constitución y la ley consagrada por el artículo 287 de la Carta;

representa además una herramienta clave para el cumplimiento de las diferentes funciones que les han sido confiadas por el ordenamiento jurídico.

(...)

la Constitución reconoció expresas facultades normativas a los Concejos Municipales en ámbitos cruciales de la vida local. Así, por ejemplo, según el artículo 313 de Constitución Política, les corresponde reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio (numeral 1.º), dictar normas orgánicas del presupuesto (numeral 3.º), reglamentar los usos del suelo (numeral 7.º) o dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio (numeral 9.º). En virtud de estas atribuciones, dado el carácter político administrativo de estas corporaciones, sus decisiones, los acuerdos municipales, tienen el carácter de reglamentos, esto es, actos jurídico administrativos de contenido normativo y, por ende, de carácter general, impersonal y abstracto, cuya fiscalización ha sido confiada a la justicia contencioso administrativa.¹.

Respecto a la diferencia de las funciones normativas a cargo de los concejos municipales y distritales con las funciones administrativas a cargo de los alcaldes el Consejo de Estado señaló:

“Los artículos 313 y 315 constitucionales establecen las competencias de los concejos y los alcaldes respectivamente, y prevén que la misma Constitución y la ley pueden asignarles otras. Su lectura atenta muestra cómo las funciones de los concejos consisten fundamentalmente en establecer, mediante decisiones de carácter general, el marco normativo local, en tanto que las funciones del alcalde son, en su esencia, de ejecución porque su ejercicio requiere actuaciones y decisiones concretas.”² (Subrayado fuera de texto).

En tal sentido, el Distrito Capital cuenta con la autonomía para la regulación de la materia y no se vulnera el principio de autonomía, pues la misma se desarrolla dentro del límite de la ley, como lo prevé el numeral 2º del artículo 287 de la Constitución Política.

2) Análisis sobre los artículos del Proyecto de Acuerdo.

El proyecto de acuerdo está compuesto por 6 artículos sobre el objeto, principios, competencia y lineamientos, coordinación interinstitucional, monitoreo y evaluación, y vigencia.

El artículo 1º establece el objeto del proyecto de acuerdo que incluye el fortalecimiento de las competencias digitales, el emprendimiento asociado a la población mayor de 50 años. Dicho artículo

¹ Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo - Sección Primera, C.P. Guillermo Vargas Ayala. Sentencia del 15 de septiembre de 2016. Rad. No. 25000-23-24-000-2007-90177-01.

Sobre la peculiar naturaleza político administrativa de los concejos municipales, que forman parte esencial de la Administración Pública local, pero no conforman el ejecutivo municipal subordinado al alcalde, véase, de esta Sala de Decisión, la sentencia de (1 de agosto de 2016, Rad. No. 11001 03 15 000 2016 00767 00. C.P.: Guillermo Vargas Ayala.

² Consejo de Estado. Sala de Consulta y Servicio Civil, C.P. William Zambrano Cetina, Concepto de 05 de junio de 2008. Rad. No. 11001-03-06-000-2008-00022-00 ((889)).

está redactado de manera general por lo que no se hace observaciones al respecto y se enmarca en los principios orientadores de la Ley 1341 de 2009, a través del cual se definen principios y conceptos sobre la sociedad de la información y la organización de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones–TIC. La referida norma señala en el numeral 7) del artículo 2, que el Estado establecerá programas para que la población pobre y vulnerable incluyendo a la población de 45 años en adelante, que no tengan ingresos fijos, para el acceso al internet y a los servicios tic que permitan el cierre de la brecha digital, así como la remoción de barreras.

El **artículo 2º** contiene seis (6) principios asociados a: a) acceso a beneficios, b) autonomía, c) Corresponsabilidad, d) equidad, e) formación permanente, y f) justicia social. Una vez revisado cada una de ellos observamos que los mismos cumplen con una formulación general que, en caso de ser aprobada la iniciativa, será el marco general para el desarrollo de las acciones que se implementen.

El **artículo 3º** denominado competencia y lineamientos, señala a cargo de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico la responsabilidad de la implementación de los lineamientos relacionados con: acceso a las nuevas tecnologías, fortalecimiento de competencias digitales, promoción del emprendimiento, inclusión laboral, comunicación y divulgación. Adicionalmente, incorpora un mandato para propender por asignar recursos económicos del presupuesto distrital para financiar los programas ya existentes dirigidos a la población objeto de este acuerdo.

Sobre el particular se encuentra que en el marco del Acuerdo Distrital 257 de 2006, *“Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”*, señala como responsabilidad de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico *“orientar y liderar la formulación de políticas de desarrollo económico de las actividades comerciales, empresariales y de turismo del Distrito Capital, que conlleve a la creación o revitalización de empresas, y a la generación de empleo y de nuevos ingresos para los ciudadanos y ciudadanas en el Distrito Capital”* (Art. 78). En tal sentido se considera que dicha entidad podría participar en el desarrollo de la iniciativa, sin embargo, en materia de competencias digitales deberá convocar otras entidades para el cumplimiento del objeto del proyecto de acuerdo, como es el caso de la Secretaría Distrital de Planeación que de acuerdo con el artículo 73 del Acuerdo Distrital 257 de 2006, contempla entre sus funciones: *“k. Formular y orientar la política de ciencia, tecnología e innovación del Distrito Capital, en coordinación con los Sectores de Desarrollo Económico y Educación”* y así mismo la Secretaría General de la Alcaldía Mayor, que tiene su cargo la coordinación de las políticas del sistema integral de información y desarrollo tecnológico.

No obstante, es importante tener en cuenta que el Distrito Capital cuenta con la Política Pública de y para la Adultez, que en el marco del Documento CONPES 21 publicada en el Registro Distrital el 4 de febrero de 2022, actualizó el plan de acción para la vigencia 2011-2044, incorporando como objetivo de la misma, *“Promover, defender y garantizar progresivamente los derechos de los/as adultos/as urbanos/as y rurales que habitan en Bogotá, D.C., a través de la movilización social y la transformación de los conflictos, que impacten las condiciones socioeconómicas, políticas,*

culturales y ambientales de la población adulta hacia la construcción de una ciudad equitativa, pluralista e incluyente, que respete las diferencias y las diversidades para fortalecer el ejercicio pleno de la ciudadanía”, incorporando en el plan de acción varios productos para dar cumplimiento al objetivo específico “2. Desarrollar estrategias que permitan el goce efectivo de los derechos sociales (salud, educación, alimentación y nutrición, recreación y deporte) y económicos (seguridad económica y trabajo digno y decente) de las y los adultos de Bogotá, DC, a través de la generación de oportunidades para lograr una vida autónoma y plena”, entre los que se encuentran:

- 2.1.3 Capacitación y acompañamiento para las personas adultas objeto de atención del Instituto para la Economía Social IPES, en temas de fortalecimiento empresarial y productivo en sus unidades de negocio.
- 2.1.4 Emprendimientos por subsistencia fortalecidos que permitan la inclusión productiva de la población del sector informal adulta identificada por el IPES.
- 2.1.5 Alternativas comerciales de generación de ingresos para personas adultas.
- 2.1.7 Personas adultas vinculadas a través de las unidades productivas agropecuarias fortalecidas por la Subdirección de Economía Rural.
- 2.1.9 Formación en habilidades para el trabajo (blandas, transversales y laborales) para personas adultas
- 2.1.11 Registro de personas adultas a la ruta de empleo para desarrollar acciones de gestión y colocación de empleos.
- 2.1.13 Desarrollo de capacidades de las adultas y adultos para la generación de oportunidades.

Asimismo, el Acuerdo Distrital 927 de 2024, “*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”, incorporó en el artículo 12 numeral 12.2 el programa No. 17 “Formación para el trabajo y acceso a oportunidades educativas”, que tiene como propósito garantizar una oferta amplia y de calidad para la formación para el trabajo y formación posmedia, este programa busca ofrecer cursos cortos de formación considerando las demandas de las cadenas productivas, los ecosistemas de innovación y emprendimiento empresarial, tanto locales como regionales, a través de una red de actores compuesta por los sectores público, privado, empresarial y la academia que redunde en la ampliación y reestructuración de la oferta y acceso a la financiación a los programas de educación posmedia, como preámbulo a su vínculo laboral y productivo en la ciudad.”.*

Particularmente determina que dicho programa “*Reconoce especialmente a las personas adultas y mayores que se sitúan entre los 50 años o más, y que enfrentan lo que se conoce como la “segunda crisis laboral”, pues pierden su empleo y por su edad ya les es difícil vincularse laboralmente. Con este programa se contempla acompañar a las y los buscadores de empleo en la potencialización de las habilidades personales blandas que se requieren para el proceso de vinculación laboral. Esto también se logrará con ofertas cualificadas de ETDH, por lo que es necesario acompañar estas estrategias con un modelo de aseguramiento para este nivel de educación que lo encamine hacia la calidad.”.*

Ahora bien, con relación a la financiación del proyecto de acuerdo, es necesario que en efecto la entidad coordinadora valide el impacto presupuestal y que las acciones que se formulen no se dupliquen con las existentes tanto en la política pública, como en las metas sectoriales del plan de desarrollo vigente.

No obstante, cabe señalar que la iniciativa debe expresar de manera clara el impacto fiscal, que incluya los gastos e ingresos que se pretenden con el acuerdo, de conformidad con lo previsto en el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 que establece, *“Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.”*

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo (...)” y adicional el literal d) del artículo 67 del Acuerdo 741 de 2019[1], que establece “Análisis del impacto fiscal del proyecto.”

En todo caso, resulta necesario que el texto sea modificado con el fin de no delimitar el cumplimiento del mismo por parte de la Secretaría de Desarrollo Económico sino permitir que sea el Alcalde Mayor de Bogotá, quien defina las entidades responsables. Esto, por cuanto: (i) la distribución de los negocios al interior de la Administración Distrital corresponde a una competencia privativa del Alcalde conforme al artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993 y (ii) la definición unilateral por parte del Concejo puede eventualmente obviar otras entidades determinantes, como es en este caso la Secretaría General mediante la Consejería Distrital de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, en los términos del artículo 11 del Decreto Distrital 140 de 2021.

El **artículo 4º** prevé la coordinación interinstitucional para facilitar la colaboración con organismos nacionales para la implementación del acuerdo. Sobre el particular no se cuenta con observaciones en el entendido que por disposición del artículo 113 de la Constitución Política es permitida la colaboración armónica entre los diferentes órganos del Estado; lo anterior en concordancia con el artículo 6 de la Ley 489 de 1998, que señala que *“En virtud del principio de coordinación y colaboración, las autoridades administrativas deben garantizar la armonía en el ejercicio de sus respectivas funciones con el fin de lograr los fines y cometidos estatales.”* No obstante, como ya se señaló, se sugiere no hacer mención a las entidades en particular y en su defecto señalar “La Administración Distrital”.

Los **artículos 5 y 6** establecen el monitoreo y evaluación, y la vigencia, sobre el que no se tienen observaciones dado que están redactados de forma general y concreta, siendo una buena práctica establecer el seguimiento y la evaluación de las acciones que se adelantan.

3) Conclusiones:

1. El Concejo de Bogotá es competente para proponer lineamientos generales para la formulación lineamientos para fortalecer las competencias digitales y de emprendimiento de la población mayor de 50 años, facilitando el acceso y uso de herramientas tecnológicas y reduciendo brechas digitales que les permita acceder a oportunidades laborales, económicas y sociales para generar ingresos y mejorar su calidad de vida. En tal medida, se estima que no se tratan de funciones nuevas en cabeza de la Administración Distrital sino del desarrollo de las estipuladas en la normatividad vigente, las cuales, se reitera, son de carácter general y abstracto a efectos de ser alimentadas de contenido mediante su reglamentación e implementación.

2. En el marco de las acciones propuestas por el Concejo de Bogotá el artículo 3º se sugiere la revisión técnica-jurídica y presupuestal por parte de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico para que analice si dentro de los planes y proyectos específicos se cuenta con estas acciones y si son viables presupuestalmente. Por su parte deberá tener en cuenta lo regulado por el artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019:

"3. En el análisis presupuestal cada sector, teniendo en cuenta los contenidos del articulado del proyecto de acuerdo y la exposición de motivos, así como las responsabilidades que se asignan para cada entidad y organismo distrital, deberá analizar y manifestar si dentro de la vigencia fiscal respectiva cuenta en su presupuesto con los recursos necesarios para la ejecución de la iniciativa, definiendo con claridad si la exposición de motivos cumple con lo establecido en el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 y el literal d) del artículo 67 del Reglamento Interno del Concejo de Bogotá D.C., o las disposiciones que lo modifiquen, adicionen, complementen o sustituyan.

En el evento de que la entidad responsable de ejecutar y/o implementar el proyecto de acuerdo identifique la necesidad de recursos adicionales a los apropiados en su presupuesto, para la ejecución del mismo, deberá expresarlo claramente en el pronunciamiento respectivo. En todo caso, la entidad no podrá condicionar la viabilidad de la propuesta a la asignación de recursos adicionales y en el caso que no se cuente con los mismos, la entidad responsable de su implementación deberá emitir concepto negativo.

Cuando del análisis presupuestal realizado por las diferentes entidades, en especial de las responsables de su ejecución y/o implementación, se derive como conclusión un posible impacto al Marco Fiscal de Mediano Plazo, se deberá solicitar a la Secretaría Distrital de Hacienda el pronunciamiento respectivo, anexando las proyecciones, los análisis financieros y presupuestales efectuados por los sectores de la administración al proyecto de acuerdo. Lo anterior en concordancia con lo establecido en el Capítulo IV del presente Decreto".

3. De manera transversal a todo el proyecto de acuerdo, se estima necesario modificar su redacción con el propósito de permitir que sea el Alcalde Mayor de Bogotá, quien defina las entidades responsables de su cumplimiento, dado que: (i) la distribución de los negocios al interior de la Administración Distrital corresponde a una competencia privativa del Alcalde conforme al artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993 y (ii) la definición unilateral por parte del Concejo puede even-

tualmente obviar otras entidades determinantes, como es en este caso la Secretaría General mediante la Consejería Distrital de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, en los términos del artículo 11 del Decreto Distrital 140 de 2021.

ANÁLISIS TÉCNICO

No se realizará análisis técnico, por cuanto de conformidad con el numeral 2 del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019, son las entidades destinatarias de las disposiciones propuestas en el proyecto de acuerdo, quienes habrán de definir si cuentan con los insumos y mecanismos necesarios para la implementación y ejecución de las disposiciones propuestas en la iniciativa.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Tener en cuenta los comentarios establecidos en el análisis jurídico.

GENERA GASTOS ADICIONALES

Si _____ No _____

Teniendo en cuenta que la Secretaría Jurídica Distrital no debe disponer de recursos de su presupuesto para implementar y ejecutar el proyecto de acuerdo, no se realizará análisis presupuestal, además, por cuanto de conformidad con lo previsto en el numeral 3 del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019, el sector al que se le asignan responsabilidades, lo cual resulta de la verificación de los contenidos del proyecto de acuerdo, es quien deberá *"analizar y manifestar si dentro de la vigencia fiscal respectiva cuenta en su presupuesto con los recursos necesarios para la ejecución de la iniciativa, definiendo con claridad si la exposición de motivos cumple con lo establecido en el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 y el literal d) del artículo 67 del Reglamento Interno del Concejo de Bogotá D.C., o las disposiciones que lo modifiquen, adicionen, complementen o sustituyan. (...)".*

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Si _____ No _____

VIABILIDAD DEL PROYECTO:

Carrera 8 No. 10 – 65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000
www.bogotajuridica.gov.co
Info: Línea 195



CO21/962806






SECRETARÍA
JURÍDICA
DISTRITAL

Sí ___ No ___ De conformidad con lo establecido en el artículo 16 del Decreto 438 de 2019, el sector coordinador será el responsable de pronunciarse sobre la viabilidad final del proyecto.

Cordialmente,



ANGÉLICA MARÍA ACUÑA PORRAS
Subsecretaria Jurídica Distrital



ANDRÉS FELIPE PUENTES DÍAZ
Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos (e)

Proyectó: Zulma Rojas Suárez – Profesional Especializada - Dirección Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos *Zulma*
Revisó: Andrés Felipe Puentes Díaz – Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos (e)

Esther Pinilla Serrano- Profesional Especializado - Subsecretaría Jurídica Distrital. *Esther*
Aprobó: Angélica María Acuña Porras – Subsecretaría Jurídica Distrital

Carrera 8 No. 10 – 65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000
www.bogotajuridica.gov.co
Info: Línea 195



CO21/962806



MEMORANDO

180

Bogotá, D.C.

PARA: JUAN SEBASTIAN BELLO GONZÁLEZ
Director de Relaciones Políticas**DE:** PAULA LORENA CASTAÑEDA VASQUEZ
Directora Jurídica**ASUNTO:** Comentarios al Proyecto de Acuerdo No. 220 de 2025: *“Por medio del cual se establecen lineamientos para el fortalecimiento de competencias digitales y emprendimiento para población mayor de 50 años en Bogotá D.C.”* – Radicado No. 20251700027133

Respetados, cordial saludo.

En atención a lo solicitado con el radicado del asunto, nos permitimos informar que, una vez revisado jurídicamente el Proyecto de Acuerdo No. 220 de 2025: *Por medio del cual se establecen lineamientos para el fortalecimiento de competencias digitales y emprendimiento para población mayor de 50 años en Bogotá D.C.* se observa que, tanto el articulado como la exposición de motivos, se encuentran en idénticas condiciones respecto de la solicitud de pronunciamiento del Proyecto de Acuerdo No. 840 de 2024.

Conforme a lo anterior, nos permitimos ratificar el análisis jurídico que se presentó a su despacho, en el formato de comentarios incorporado en el memorando No. 20251800031193 del 29 de enero de 2025, a saber:

“Una vez realizado el estudio normativo se considera que, en consonancia con lo establecido en el Artículo 3° de la Ley 1251 de 2008, Definiciones, el Adulto Mayor “... Es aquella persona que cuenta con sesenta (60) años de edad o más...”, por tanto, el sentido del Proyecto de Acuerdo presentado a estudio no encajaría con la definición citada en la Ley 1251 de 2008 por cuanto el conjunto de estrategias que los Señores Concejales han planteado y que se deja entrever ya desde el epígrafe, se refieren al Fortalecimiento de competencias digitales y emprendimiento para población mayor de 50 años en Bogotá D.C. lo que implica una diferencia etaria de diez (10) años entre la población objetivo de la propuesta presentada por los Señores Concejales y aquella (Adultos Mayores) a los cuales la Ley ha dotado de protección especial considerando múltiples factores socio demográficos.

Por la razón anteriormente expuesta, también se considera que los Decretos Distritales 345 de 2010 “Por medio del cual se adopta la Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en el Distrito Capital” y 544 de 2011 “Por el cual se adopta la Política Pública de y para la Adultez en el Distrito Capital” se refieren a los mayores de 60 años y así quedó consignado en la parte considerativa de dichos actos administrativos lo que no coincide con el espíritu de la norma propuesta por los Señores Concejales, que es objeto del presente estudio.

En el sentido ya expuesto, no sería pertinente para el propósito de la norma objeto de análisis, incluir la Resolución 5129 de 2023, ya que en los considerandos se cita a los adultos mayores definidos por la ley nacional como los mayores de 60 años.

En otra categoría de análisis, referida a las competencias digitales o a la alfabetización digital se sugiere respetuosamente a los Señores Concejales incluir la Ley 2108 de 2021 Ley de Internet como servicio público esencial y universal" o "por medio de la cual se modifica la Ley 1341 de 2009 y se dictan otras disposiciones" por cuanto en el Artículo 3 se establece: "Agréguese el inciso segundo al artículo 38 de la Ley 1341 de 2009, así: Artículo 38. Masificación del uso de las TIC y cierre de la brecha digital.

(...)

Lo anterior, mediante la promoción del acceso universal, el servicio universal, la apropiación, capacitación y uso productivo de las TIC, de manera prioritaria para la población que, en razón a su condición social o étnica se encuentre en situación de vulnerabilidad o en zonas rurales, apartadas y de difícil acceso, buscando garantizar que se brinde un servicio de calidad y de última generación..." disposición normativa que coadyuva a apuntalar jurídicamente el propósito del Proyecto de Acuerdo en estudio.

Se sugiere respetuosamente incluir el Documento CONPES 3975 POLÍTICA NACIONAL PARA LA TRANSFORMACIÓN DIGITAL E INTELIGENCIA ARTIFICIAL que en diferentes líneas de acción propende por el desarrollo de las competencias digitales en general, pero en un sentido teleológico coincidente con el que se infiere de la exposición de motivos y del articulado del Proyecto de Acuerdo 840 de 2024 en su integralidad.

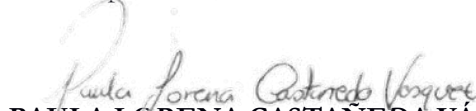
"Antecedentes Normativos y depuración normativa: Una vez realizado el estudio normativo, no se evidenciaron normas del mismo nivel jerárquico que regulen la materia, por tanto, no se configura la duplicidad normativa.

Observaciones: La propuesta normativa, una vez realizados los ajustes propuestos, está llamada a prosperar y se considera un importante instrumento para garantizar que la población destinataria de la norma propuesta sea fortalecida en la aprehensión de competencias digitales y se posibiliten mayores niveles de inserción laboral o empleabilidad.

Conclusiones: De la lectura y análisis del escrito de Exposición de Motivos y del Proyecto de Acuerdo, esta Dirección se permite manifestar que, el texto normativo formulado, en nuestro concepto es viable condicionado, a que se efectúe el ajuste del articulado con base en lo señalado en el acápite denominado Fundamento constitucional, legal y reglamentario, de igual manera, de acuerdo con lo expuesto a lo largo del análisis jurídico realizado."

En todo caso, será el sector Desarrollo Económico que funge como coordinador en relación con el presente proyecto de acuerdo, el que determine la viabilidad de este.

Sin otro particular,



PAULA LORENA CASTANEDA VÁSQUEZ
Directora Jurídica

Se adjunta comentario emitido con memorando 20251800031193

Elaboró: Héctor Leonardo González García- PU-DJ. 

Revisó: Lady Catherine Lizcano Ortiz - PE-DJ 

MEMORANDO

180

Bogotá, D.C.

PARA: **JUAN SEBASTIÁN BELLO GONZÁLEZ**
Director de Relaciones Políticas

DE: **PAULA LORENA CASTAÑEDA VASQUEZ**
Directora Jurídica

ASUNTO: Comentarios – Primer Debate - Proyecto de Acuerdo 840 de 2024
“Por medio del cual se establecen lineamientos para el fortalecimiento de competencias digitales y emprendimiento para población mayor de 50 años en Bogotá D.C.”
Radicado: 20241700344693

Respetado Director, cordial saludo.

En atención al requerimiento realizado a esta dependencia mediante el memorando citado en el asunto, remitimos el análisis jurídico efectuado al proyecto de acuerdo igualmente referenciado, en cumplimiento de lo señalado en el numeral 1 del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019¹ en el formato dispuesto para hacerlo, el cual se adjunta al presente memorando.

Cordialmente,



PAULA LORENA CASTAÑEDA VÁSQUEZ
Directora Jurídica

Anexo: Lo anunciado

Revisó: Lady Catherine Lizcano Ortiz – PE-DJ *LCLO*

Elaboró: Héctor Leonardo González García – PU-DJ *Héctor Leonardo González García*

¹ Por el cual se regula el procedimiento para las relaciones político - normativas con el Concejo de Bogotá, D.C. y se dictan otras disposiciones

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Gobierno

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: Secretaría Distrital de Gobierno

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 840 AÑO: 2024

1er debate ☒ **2do debate** ☐

TÍTULO DEL PROYECTO

“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA EL FORTALECIMIENTO DE COMPETENCIAS DIGITALES Y EMPRENDIMIENTO PARA POBLACIÓN MAYOR DE 50 AÑOS EN BOGOTÁ D.C”

AUTOR (ES)

Bancada - Partidos Liberal Colombiano, Centro Democrático, Alianza Verde, Nuevo Liberalismo, MIRA, Partido de la U, Polo Democrático Alternativo, Cambio Radical.

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

Este proyecto busca establecer lineamientos para fortalecer las competencias digitales y de emprendimiento de la población mayor de 50 años, facilitando el acceso y uso de herramientas tecnológicas y reduciendo brechas digitales que les permitan acceder a oportunidades laborales, económicas y sociales para generar ingresos y mejorar su calidad de vida.

COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA

Análisis de Competencia Legal: El Concejo de Bogotá, D.C. en consonancia con lo establecido en el artículo 8 y en el numeral 1 del Artículo 12 del Decreto – Ley 1421 de 1993, (Régimen Especial para el Distrito Capital de Bogotá), se encuentra facultado parcialmente para presentar el Proyecto de Acuerdo propuesto para su discusión en el seno de la Corporación Pública.

Sin embargo, conforme se encuentra propuesta la iniciativa, se están asignando labores a la Secretaría de Desarrollo Económico, atribución que corresponde de manera exclusiva al Alcalde

Mayor, conforme lo establecido en el numeral 6 del artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993 *Atribuciones del Alcalde Mayor*.

ES COMPETENTE

Si _____ No X Competencia Parcial _____

ANÁLISIS JURÍDICO

I) Atribuciones del Concejo de Bogotá

Conforme lo señalado en el numeral 1º del artículo 12 de Ley 1421 de 1993, el Cabildo distrital goza de la competencia para presentar la iniciativa, pese a ello la facultad para asignar funciones básicas a sus entidades es del Alcalde Mayor de Bogotá, de acuerdo a lo establecido en el Decreto Ley 1421 de 1993 “Estatuto Orgánico de Bogotá D.C.”, respecto a las atribuciones que tiene el Alcalde Mayor, señala lo siguiente:

“ARTÍCULO 38. Atribuciones. Son atribuciones del Alcalde Mayor:

(...) 3. Dirigir la acción administrativa y asegurar el cumplimiento de las funciones, la prestación de los servicios y la construcción de las obras a cargo del Distrito.

(...)

6. Distribuir los negocios según su naturaleza entre las secretarías, los departamentos administrativos y las entidades descentralizadas.” (subrayas fuera de texto)

Razón por la cual, se sugiere que la iniciativa se modifique para ser presentada de manera general y abstracta.

II) Fundamento constitucional, legal y reglamentario

Constitucional

- Artículos [13](#), [25](#), [46](#), [54](#), [67](#)

Normas Nacionales

- Decreto – Ley [1421](#) de 1993¹
- Ley [115](#) de 1994²
- Ley [1341](#) de 2009³
- Ley [2040](#) de 2020⁴

¹ Por el cual se dicta el Régimen Especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá

² Por la cual se expide la ley general de educación

³ Por la cual se definen principios y conceptos sobre la sociedad de la información y la organización de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones –TIC–, se crea la Agencia Nacional de Espectro y se dictan otras disposiciones.

⁴ Por medio de la cual se adoptan medidas para impulsar el trabajo para adultos mayores y se dictan otras disposiciones.

- Ley [2108](#) de 2021⁵
- Decreto Nacional [1075](#) de 2015⁶
- Resolución [3066](#) de 2022⁷

Normas Distritales

- Decreto Distrital [399](#) de 2022⁸
- Acuerdo Distrital [927](#) de 2024⁹

Una vez realizado el estudio normativo se considera que, en consonancia con lo establecido en el Artículo 3° de la Ley 1251 de 2008, *Definiciones*, el Adulto Mayor “... Es aquella persona que cuenta con sesenta (60) años de edad o más...”, por tanto, el sentido del Proyecto de Acuerdo presentado a estudio no encajaría con la definición citada en la Ley 1251 de 2008 por cuanto el conjunto de estrategias que los Señores Concejales han planteado y que se deja entrever ya desde el epígrafe, se refieren al *Fortalecimiento de competencias digitales y emprendimiento para población mayor de 50 años en Bogotá D.C.* lo que implica una diferencia etaria de diez (10) años entre la población objetivo de la propuesta presentada por los Señores Concejales y aquella (Adultos Mayores) a los cuales la Ley ha dotado de protección especial considerando múltiples factores socio demográficos.

Por la razón anteriormente expuesta, también se considera que los Decretos Distritales 345 de 2010 “*Por medio del cual se adopta la Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en el Distrito Capital*” y 544 de 2011 “*Por el cual se adopta la Política Pública de y para la Adulterez en el Distrito Capital*” se refieren a los mayores de 60 años y así quedó consignado en la parte considerativa de dichos actos administrativos lo que no coincide con el espíritu de la norma propuesta por los Señores Concejales, que es objeto del presente estudio.

En el sentido ya expuesto, no sería pertinente para el propósito de la norma objeto de análisis, incluir la Resolución 5129 de 2023, ya que en los considerandos se cita a los *adultos mayores* definidos por la ley nacional como los mayores de 60 años.

En otra categoría de análisis, referida a las *competencias digitales* o a la *alfabetización digital* se sugiere respetuosamente a los Señores Concejales incluir la Ley 2108 de 2021 *Ley de Internet como servicio público esencial y universal* o “*por medio de la cual se modifica la Ley 1341 de 2009 y se dictan otras disposiciones*” por cuanto en el Artículo 3 se establece: “**Agréguese el inciso segundo al artículo [38](#) de la Ley 1341 de 2009, así: **Artículo [38](#). Masificación del uso de las TIC y cierre de la brecha digital.****”

⁵ Ley de internet como servicio público esencial y universal” o “por medio de la cual se modifica la ley 1341 de 2009 y se dictan otras disposiciones”

⁶ Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Educación

⁷ Por la cual se crean Grupos Internos de Trabajo del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, se asignan funciones y se derogan unas Resoluciones

⁸ Por medio del cual se crea el Programa Empleo Incluyente para el cierre de brechas de población de difícil empleabilidad y se dictan otras disposiciones

⁹ Por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del distrito capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”

(...) Lo anterior, mediante la promoción del acceso universal, el servicio universal, la apropiación, capacitación y uso productivo de las TIC, de manera prioritaria para la población que, en razón a su condición social o étnica se encuentre en situación de vulnerabilidad o en zonas rurales, apartadas y de difícil acceso, buscando garantizar que se brinde un servicio de calidad y de última generación...” disposición normativa que coadyuva a apuntalar jurídicamente el propósito del Proyecto de Acuerdo en estudio.

Se sugiere respetuosamente incluir el Documento CONPES 3975 POLÍTICA NACIONAL PARA LA TRANSFORMACIÓN DIGITAL E INTELIGENCIA ARTIFICIAL que en diferentes líneas de acción propende por el desarrollo de las competencias digitales en general, pero en un sentido teleológico coincidente con el que se infiere de la exposición de motivos y del articulado del Proyecto de Acuerdo 840 de 2024 en su integralidad.

ANÁLISIS TÉCNICO

N/A

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Antecedentes Normativos y depuración normativa: Una vez realizado el estudio normativo, no se evidenciaron normas del mismo nivel jerárquico que regulen la materia, por tanto, no se configura la duplicidad normativa.

Observaciones: La propuesta normativa, una vez realizados los ajustes propuestos, está llamada a prosperar y se considera un importante instrumento para garantizar que la población destinataria de la norma propuesta sea fortalecida en la aprehensión de competencias digitales y se posibiliten mayores niveles de inserción laboral o empleabilidad.

Conclusiones: De la lectura y análisis del escrito de Exposición de Motivos y del Proyecto de Acuerdo esta Dirección se permite manifestar que el texto normativo formulado, en nuestro concepto es viable condicionado a que se efectúe el ajuste del articulado con base en lo señalado en el acápite denominado *Fundamento constitucional, legal y reglamentario*, de igual manera, de acuerdo con lo expuesto a lo largo del análisis jurídico realizado.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si _____ No _____

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si _____ No _____

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable _____

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado X

No Viable

Comentarios adicionales sobre la viabilidad del proyecto de Acuerdo:

Consideramos pertinente manifestar, que la Dirección Jurídica no es competente para pronunciarse sobre el impacto fiscal que pueda generar el presente Proyecto de Acuerdo, pues su análisis se centra en razones jurídicas y de aquiescencia con el marco legal aplicable.

Atentamente,



PAULA LORENA CASTAÑEDA VÁSQUEZ

Directora Jurídica

Secretaría Distrital de Gobierno

Revisó: Lady Catherine Lizcano Ortiz *LCLO*

Elaboró: Héctor Leonardo González García *HLG*